

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА К ПРОЕКТУ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА
«ГРАДОСТРОИТЕЛЬ-МЕНЕДЖЕР»**

Раздел 1. Общая характеристика вида профессиональной деятельности, трудовых функций

1.1. Информация о перспективах развития вида профессиональной деятельности

Предметная область градостроительной деятельности не имеет четких границ. Законодательно градостроительная деятельность определена как деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, благоустройства территорий.

Градостроительный кодекс Российской Федерации также устанавливает следующие понятия:

- территориальное планирование – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения
- градостроительное зонирование – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов
- устойчивое развитие территорий – обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений

Эти (и не только) определения свидетельствуют о многогранности и масштабности процессов, осуществляемых в рамках градостроительной деятельности. Недостаточное внимание к отдельным аспектам реализации градостроительных процессов может нанести несоразмерный ущерб настоящему и тем более будущим поколениям. Управление градостроительной деятельностью на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации и всей территории России как вид профессиональной деятельности требует своего нормативного закрепления в национальной системе квалификаций в виде профессионального стандарта.

Градостроительный менеджер – это специалист с высшим образованием способный сформировать долгосрочную градостроительную политику на территории муниципального образования, субъекта Российской Федерации (или его части) с целью эффективного использования имеющихся и воссоздаваемых ресурсов территории в интересах повышения уровня жизни населения.

Данная задача может быть решена посредством комплексного подхода, объединяющего четыре основных компетенции: градостроительство, специализированное правоведение, экономика развития территорий, социология.

Анализ российских и международных профессиональных стандартов по схожим видам профессиональной деятельности.

Основой профессиональных стандартов за рубежом является стандарт ИСО-9000, на котором базируются системы управления качеством. Процедура сертификации работников высокой квалификации является двухступенчатой. Первый раз она проводится по окончании вуза, второй – после нескольких лет профессиональной практики, в рамках деятельности негосударственных профессиональных институтов разного происхождения (профсоюзы, международные ассоциации, объединения работодателей). Характерным образом эта система проявляется в Великобритании и Германии, где советы по отраслевым навыкам (Sector Skills Councils) и система коллективных договоров (Tarifverträge) определяют профессиональные стандарты секторов экономики. Требования к профессиональной подготовке работника, таким образом, определяются национальными профессиональными стандартами, где сформулированы общие требования к компетенциям, получаемым на разных образовательных уровнях, и отраслевыми профессиональными стандартами.

Современные национальные системы квалификаций, основанные на системе кредитов, принципах непрерывности и модульности, внедряются в практику с 90-х гг. XX в. В последнее десятилетие в развитии этих систем наметились следующие тенденции:

- специальности, отвечающие за пространственное планирование городов и территорий, группируются с профессиями в сфере муниципального управления, а не с архитектурно-строительными или инженерными;
- появляется возможность учитывать в перечне компетенций «неформальный» опыт работника наравне со знаниями, полученным в колледже или вузе;
- профессиональные компетенции делятся на три категории: предметные, персональные и социальные;
- функции специалиста в сфере пространственного планирования расширяются и включают элементы профессиональной деятельности политиков муниципального уровня, менеджера, экономиста, модератора процессов общественного обсуждения проектов развития города.

В Австралии компетенции, необходимые для планирования пространственного развития, объединены с профессиями, относящимися к местному самоуправлению (Local Government). Требования сгруппированы в три блока, из которых первые два описывают общие компетенции муниципальных служащих (обеспечение здоровья и безопасности населения, координация процессов развития и пр.), а третий – специализированные навыки градостроителя (использование геоинформационных систем, разработка транспортной политики, защита культурного наследия и пр.).

Национальная рамка профессиональных квалификаций (Australian Qualifications Framework) описывает десять уровней квалификаций, а фактические требования к знаниям и умениям работников содержатся в секторальных реестрах (training packages), построенных по модульному принципу. В соответствии с политикой аккредитации вузовских образовательных программ, определяемой Планировочным институтом Австралии (Planning Institute Australia), навыки и знания разделяются на три группы. Первая описывает базовые личностные качества специалиста (владение навыками критического анализа, способность устанавливать связи между противоречивыми элементами, владение разнообразными видами презентации и умение работать в команде). Во второй описаны ключевые качества специалиста, относящиеся к организации и проведению проектных работ, в том числе их этические и юридические аспекты. В третьей обозначены сопутствующие области знаний: экономическое, средовое, социальное, транспортное планирование и дизайн городской среды.

В Великобритании для государственных служащих существует система тестов (Professional Skills for Government), разработанная в рамках деятельности Международного центра парламентских исследований, существующего под эгидой ООН (The International Centre for Parliamentary Studies). В эту систему включены группы компетенций: управление персоналом, финансовый менеджмент, клиентский менеджмент, менеджмент проектов,

стратегическое мышление. В модель профессиональных компетенций введена система ценностей, включающая целостность, честность, объективность и беспристрастность.

Необходимые компетенции и знания можно получить как с помощью традиционных образовательных программ по профилю Общественное управление (Public Management, Community and Local Governance), так и посредством курсов и программ дополнительного образования. Эти программы предполагают получение компетенций по таким направлениям как лидерство, электронное правительство, оценка средовых и социальных воздействий, управление человеческими ресурсами, разрешение конфликтов, ведение исследований.

Образовательные программы по профилю городского и регионального планирования (Urban and Regional Planning) в Великобритании содержат следующие модули: ведение исследований, проектирование и управление местами, полевые исследования, теория и практика градостроительства, устойчивые города и сообщества, оценка климатических изменений, редевелопмент, землепользование, транспортные системы.

В США с начала 90-х гг. XX в. действует кодекс профессиональной этики чиновников, закрепляющий такие поведенческие правила как честность, отсутствие конфликтных финансовых интересов, беспристрастность к частным интересам, невозможность одновременной работы на другом месте и пр. Специалисты для работы в государственных органах получают образование по программе Master of Public Administration. Количество кредитов и содержание курсов отличается в разных университетах, но в общем виде сосредоточено на формировании компетенций по следующим направлениям: процесс принятия решений, управление персоналом, количественные методы оценки в BigData, лидерство и этика, стратегическое планирование, городское планирование и редевелопмент, управление финансами и экономикой предприятий, мониторинг и реализация планов развития, информационные технологии, исследование и презентация.

При приеме на работу в муниципальные органы работодатели США проявляют заинтересованность в наличии у кандидатов навыков в таких сферах, как руководство изменениями: прогнозирование и конструирование будущего, управление конфликтами, ведение переговоров и создание партнерств. К необходимым личностным качествам муниципального градостроителя относят стремление к постоянному обучению, гибкость в подходах, умение работать в команде, предприимчивость, решительность, ориентированность на конечных потребителей услуг. Вышеназванные сферы знания и персональные качества требуется раскрыть в рамках сертификации, проводимой Американским институтом сертифицированных планировщиков (American Institute of Certified Planners). Она проводится в форме экзаменационного написания трех эссе, где необходимо детально описать личный опыт организации градостроительных проектов.

В России становление и развитие национальной системы квалификаций, ориентированной на стандартизацию требованиям к квалификациям в рамках определенного вида профессиональной деятельности и согласования на этой основе результатов образования, продолжается уже более 10 лет. В области профессиональной деятельности «Строительство и ЖКХ» разработан и утвержден ряд смежных профессиональных стандартов:

1) профессиональный стандарт 10.006 Градостроитель (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.03.2016 № 110н) в качестве цели вида профессиональной деятельности определяет организацию, планирование и осуществление разработки градостроительной документации, использование такой документации в процессе градостроительной деятельности для пространственного обустройства территорий;

2) профессиональный стандарт 10.008 Архитектор (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.08.2017 № 616н) описывает квалификацию специалистов по созданию архитектурного объекта, включающего в себя творческий процесс создания авторского архитектурного проекта, координацию

разработки всех разделов проектной документации для строительства или для реконструкции, авторский надзор за строительством архитектурного объекта, а также деятельность по организации профессиональной деятельности архитекторов;

3) профессиональный стандарт 10.003 Специалист в области инженерно-технического проектирования для градостроительной деятельности (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.12.2015 № 1167н) описывает деятельность в области инженерно-технического проектирования для градостроительной деятельности, нацеленную на организацию, планирование, выполнение работ по разработке технической документации (проектной продукции) на строительство, реконструкцию, ремонт объектов градостроительной деятельности (включая необходимые обследования и мониторинг технического состояния), получение и использование результатов выполненных работ в процессе градостроительной деятельности, в том числе для оценки и подтверждения соответствия установленным требованиям.

Таким образом, данные документы определяют трудовые функции специалистов в области проектирования для осуществления градостроительной деятельности, но не деятельность по управлению градостроительным развитием территории муниципального образования или субъекта РФ, осуществляемую муниципальными или государственными служащими – специалистами в данной области профессиональной деятельности.

Для формирования предпосылок постепенного перехода к модульной системе, а также в связи с многообразием объектов и инструментов деятельности градостроителя-менеджера, в разрабатываемый профессиональный стандарт были инкорпорированы элементы смежных профессиональных стандартов. В частности, описание действий умений и знаний в сфере градостроительных исследований, разработки технических заданий на градостроительную документацию соотносится с профессиональным стандартом «Градостроитель»; элементы функциональной карты по организации и проведению общественных слушаний и соучаствующего проектирования – профессиональным стандартом «Специалист в области медиации». Расширенные требования к знаниям в сфере социологии и конфликтологии были внесены в состав профессиональных функций в связи с наметившейся тенденцией активного вовлечения граждан и заинтересованных сторон в проекты по развитию городской среды.

При разработке проекта профессионального стандарта рабочей группой было принято решение, что требования к персональным качествам специалиста, по аналогии с зарубежными стандартами, имеет смысл выдвигать на этапе становления профессии. Это будет иметь смысл в будущем при актуализации профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер» и смежных с ним.

1.2. Описание трудовых функций и обобщенных трудовых функций, обоснование их отнесения к конкретным уровням (подуровням) квалификации

В основу разработки профессионального стандарта была положена методика функционального анализа деятельности путем ее последовательной декомпозиции.

Проект профессионального стандарта сформирован на основе следующих принципов:

- учет возросших требований к профессиональным компетенциям муниципальных и государственных служащих в сферах разработки и реализации документов стратегического и социально-экономического планирования, использования современных геоинформационных систем и навыков социального проектирования при организации общественного обсуждения градостроительных проектов и программ;
- учет образцов лучших практики и опыта, накопленных при разработке программ стратегического и социально-экономического развития муниципальных образований и реновации городских территорий;

- учет объективной структуры профессиональной деятельности, сложившегося в отрасли разделения труда;
- последовательная декомпозиция области профессиональной деятельности на обобщенные трудовые функции (далее – ОТФ), трудовые функции (далее – ТФ) и трудовые действия (далее – ТД), обеспечивающая полноту перечня и точность формулировок ОТФ, ТФ и ТД;
- измеримость (возможность проверки) степени овладения видом трудовой деятельности и соответствующими ему трудовыми функциями.

При выделении ОТФ рассматривался подход по степени вовлеченности в управление:

- 1) градостроитель-менеджер является специалистом-исполнителем, не имеет подчиненных;
- 2) градостроитель-менеджер является руководителем подразделения, в подчинении имеются специалисты;
- 3) градостроитель-менеджер возглавляет градостроительную деятельность, в подчинении находятся подразделения по профилю деятельности.

Этот подход отражает также сложность муниципального образования в градостроительном отношении в зависимости от величины (по численности населения и агломерационных характеристик).

Также следует отметить, что градостроитель-менеджер – это не только специалисты органов архитектуры муниципальных образований, но и, исходя из определения градостроительной деятельности, «смежных» подразделений, которые занимаются вопросами инженерно-транспортных коммуникаций, благоустройства и озеленения, эксплуатации территорий, зданий и сооружений, и т.д.

Данный вариант получил замечания от экспертного сообщества, профессиональных общественных организаций, федеральных органов исполнительной власти. По результатам их анализа было внесено предложение по выделению следующих обобщённых трудовых функций:

ОТФ А «Подготовка документов, организация мероприятий по планированию и реализации процессов стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории»;

ОТФ В «Планирование, организация и контроль функционирования градостроительных систем территории по профильному направлению деятельности»;

ОТФ С «Управление процессами градостроительной деятельности в области реализации задач стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории».

Для каждой из указанных ОТФ сопоставлены возможные наименования должностей:

- ОТФ А – специалист (ведущий специалист, главный специалист) структурного подразделения администрации муниципального образования или органа исполнительной власти в сфере градостроительной деятельности;
- ОТФ В – начальник отдела/структурного подразделения администрации муниципального образования или органа исполнительной власти в сфере градостроительной деятельности;

- ОТФ С – директор департамента, начальник управления, заместитель главы администрации муниципального образования, заместитель руководителя, руководитель органа исполнительной власти в сфере градостроительной деятельности.

В поле «Другие характеристики» каждой ОТФ сделана запись, ориентированная на применение профессионального стандарта при формировании штатного расписания и определении должностных обязанностей руководителей соответствующих подразделений. В ней говорится о том, что отдельные ТФ и трудовые действия ОТФ, а также их совокупность в части руководства направлением деятельности или структурным подразделением, решением отдельных управленческих задач могут выполняться лицами, занимающими должности заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и их заместителей, иные должности руководителей в порядке делегирования им полномочий и распределения обязанностей.

Описанная структура ОТФ является гибкой, позволяет лучше отразить общее и особенности градостроительной деятельности на территории муниципального образования, однозначно определить уровень квалификации ОТФ, и, в целом, представляется пользователям более удобной для определения должностных обязанностей, разработки образовательных программ, проведения аттестации кандидатов на должность руководителей направления и их заместителей, начальников структурных подразделений и специалистов.

Описание ОТФ и ТФ приведено в таблице 1.

Таблица 1 – Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт

Обобщенные трудовые функции			Трудовые функции		
код	наименование	уровень квалификации	наименование	код	уровень (подуровень) квалификации
А	Подготовка документов, организация мероприятий по планированию и реализации процессов стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории	б	Подготовка проектов технических заданий на разработку градостроительной, проектно-сметной и иной документации, регламентированной действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами	А/01.6	б
			Проведение градостроительных исследований и мониторинга параметров градостроительных систем в соответствии с утвержденными методиками и регламентами	А/02.6	б
			Подготовка документов (разделов) стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории в пределах установленных полномочий	А/03.6	б
			Подготовка инвестиционных проектов и мониторинг их реализации в пределах установленных полномочий	А/04.6	б
			Подготовка документов на бюджетное финансирование градостроительных проектов в пределах установленных полномочий	А/05.6	б
			Организация и модерация общественного обсуждения, публичных слушаний градостроительных проектов экспертами, общественными организациями, городскими сообществами, гражданами и иными заинтересованными сторонами, в том числе в процессах соучаствующего проектирования	А/06.6	б
			Подготовка и выдача документов в рамках оказания муниципальных, государственных услуг в сфере градостроительной деятельности (согласование архитектурного облика объекта – в действия)	А/07.6	б

В	Планирование, организация и контроль функционирования градостроительных систем территории по профильному направлению деятельности	7	Организация и контроль разработки градостроительной, проектно-сметной и иной документации, регламентированной действующим законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами	V/01.7	7
			Планирование, организация и контроль проведения градостроительных исследований и мониторинга параметров градостроительных систем	V/02.7	7
			Организация и контроль использования автоматизированных систем обеспечения градостроительной деятельности	V/03.7	7
			Организация и контроль подготовки и реализации документов (разделов) стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории, разработка местных и региональных градостроительных нормативов и правил	V/04.7	7
			Организация и контроль разработки и реализации инвестиционных проектов (разделов) и сервисов	V/05.7	7
			Разработка предложений для формирования бюджета территории, планирование и контроль расходования бюджетных средств	V/06.7	7
			Планирование и контроль проведения мероприятий по общественному обсуждению градостроительных проектов экспертами, общественными организациями, городскими сообществами, гражданами и иными заинтересованными сторонами, в том числе в процессах соучаствующего проектирования	V/07.7	7
			Организация и контроль оказания муниципальных, государственных услуг	V/08.7	7
			Управление проектными группами по направлениям градостроительной деятельности в пределах установленных полномочий	V/09.7	7

С	Управление процессами градостроительной деятельности в области реализации задач стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории	7	Управление процессами разработки и реализации градостроительных проектов	С/01.7	7
			Управление процессами проведения градостроительных исследований и мониторинга параметров градостроительных систем	С/02.7	7
			Координация и контроль процесса использования автоматизированных систем обеспечения градостроительной деятельности в управлении градостроительной деятельностью	С/03.7	7
			Управление процессами разработки и реализации документов стратегического, социально-экономического и градостроительного развития территории, разработки местных и региональных градостроительных нормативов и правил	С/04.7	7
			Управление процессами разработки и реализации инвестиционных проектов и сервисов в сфере градостроительной деятельности	С/05.7	7
			Управление процессами бюджетного финансирования градостроительной деятельности в территории в пределах установленных полномочий	С/06.7	7
			Управление процессом общественного обсуждения стратегических, социально-экономических и градостроительных проектов экспертами, общественными организациями, городскими сообществами, гражданами и иными заинтересованными сторонами в сфере градостроительной деятельности	С/07.7	7
			Управление процессами оказания муниципальных, государственных услуг в сфере градостроительной деятельности	С/08.7	7

Раздел 2. Основные этапы разработки проектов профессиональных стандартов

2.1. Этапы разработки профессионального стандарта

Аналитический:

изучение и анализ российских и международных профессиональных стандартов и иных квалификационных характеристик по схожим видам профессиональной деятельности; состояния и перспектив развития деятельности в сфере градостроительства; квалификационных характеристик, содержащихся в ЕКС; нормативных правовых актов, иных организационно-распорядительных документов, которыми определены требования к квалификации по профессиям, должностям, специальностям, соответствующим данному виду профессиональной деятельности; технологий и содержания профессиональной деятельности.

Проектировочный:

разработка требований к экспертам-разработчикам; формирование экспертной группы; планирование и ресурсное обеспечение работы группы; постановка задачи разработчикам; доработка проекта профессионального стандарта.

Апробационный:

обсуждение проекта профессионального стандарта с представителями профессионального сообщества, заинтересованными организациями (работодателями и их объединениями, профессиональными союзами и профильными профессиональными ассоциациями), федеральными и региональными органами исполнительной власти и др. (информация представлена в разделе 3 Пояснительной записки);

сбор, анализ и систематизация замечаний и предложений по совершенствованию проекта профессионального стандарта;

принятие обоснованных решений о корректировке проекта профессионального стандарта по результатам обсуждений: принятии, частичном принятии или отклонении предложений, замечаний;

внесение корректив в проект профессионального стандарта по результатам обсуждений.

Отчетный:

представление проекта профессионального стандарта в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и его доработка по замечаниям федеральных органов исполнительной власти.

2.2. Информация об организациях, на базе которых проводились исследования, и обоснование выбора этих организаций

Профессиональный стандарт разработан в рамках выполнения государственного контракта К-018-004 от 06 ноября 2018 года, заказчиком по которому является Министерство строительства и развития инфраструктур Свердловской области, а исполнителем – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

К разработке профессионального стандарта на различных этапах были привлечены:

- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный архитектурно-художественный университет», город Екатеринбург;
- министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;

- управление архитектуры и градостроительства в городе Верхняя Пышма Свердловской области, город Верхняя Пышма Свердловской области;
- отдел архитектуры и градостроительства Березовского городского округа, город Березовский Свердловской области;
- комитет по архитектуре и градостроительству Администрации Серовского городского округа, город Серов Свердловской области;
- комитет архитектуры и градостроительства администрации Новоуральского городского округа, город Новоуральск Свердловской области;
- комитет архитектуры и градостроительства администрации Нижнесергинского муниципального района, город Нижние Серги Свердловской области.

Таким образом, среди разработчиков представлены ведущие профессиональные образовательные организации, реализующие программы подготовки в сфере градостроительства, и непосредственно органы местного самоуправления, реализующие свои функции в сфере градостроительства.

Подробная информация об организациях, привлеченных к разработке проекта профессионального стандарта, приводится в приложении № 1 к пояснительной записке.

В перспективе деятельность по апробации, внедрению и актуализации профессионального стандарта будет вести органы исполнительной власти регионального и федерального уровня в сфере градостроительства, в том числе – Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации.

2.3. Описание требований к экспертам, привлекаемым к разработке проекта профессионального стандарта

Методика разработки профессиональных стандартов предполагает формирование экспертной группы, в состав которой должны входить специалисты-эксперты в области разработки профессиональных стандартов, специалисты в области градостроительства, специалисты в области нормирования и охраны труда, другие специалисты.

Требования к профессиональным компетенциям экспертов, участвующим в разработке профессионального стандарта:

- разрабатывать профессиональный стандарт;
- оформлять профессиональный стандарт в соответствии с требованиями к данному типу документов;
- представлять разработанный документ при проведении публичного обсуждения.

Требования к общим компетенциям эксперта:

- решать задачи, метод решения которых полностью или частично неизвестен;
- следовать правилам делового этикета, ясно и свободно выражать свои мысли письменно и устно,
- усваивать и анализировать значительный объем разнообразной информации в области разработки профессиональных стандартов;
- работать в команде.

Требования к знаниям и умениям, обеспечивающим соответствующие компетенции: эксперт должен знать:

- законодательство Российской Федерации в области градостроительства, в области разработки профессиональных стандартов, включая документы, представленные в п. 2.4 настоящего документа.
- Трудовой кодекс Российской Федерации в части, регламентирующей разработку и применение профессиональных стандартов и иных квалификационных характеристик;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Макет профессионального стандарта, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 № 147н;
- Уровни квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12.04.2013 № 148н;
- Методические рекомендации по разработке профессионального стандарта, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2013 № 170н;
 - способы и методы работы со служебной информацией и персональными данными;
 - методику и алгоритм разработки профессиональных стандартов;
 - зарубежную и отечественную практику разработки профессиональных стандартов, иных квалификационных требований;
 - содержание и структуру деятельности муниципальных образований в сфере градостроительства;
 - принципы и методы командной работы, приемы эффективного общения;

Эксперт должен уметь:

- проводить функциональный анализ профессиональной деятельности;
- формулировать цель вида профессиональной деятельности;
- выделять обобщенные трудовые функции и сопоставимые с ними трудовые функции с учетом логики последовательной декомпозиции;
- формулировать перечень трудовых действий, необходимых умений и знаний, раскрывающих содержание трудовых функций;
- определять уровень (подуровень) квалификации, требуемый для выполнения трудовой функции;
- взаимодействовать в процессе разработки профессионального стандарта с другими экспертами.

Требования к личностным качествам эксперта:

- независимость, то есть способность противопоставлять предубеждениям и массовому мнению свою точку зрения;
- способность видеть проблему с различных точек зрения, в том числе на основе реального опыта работы в сфере градостроительства;
- широкий кругозор, логическое мышление, аналитический склад ума;
- принципиальность и объективность.

Критерии отбора экспертов:

- уровень компетентности эксперта в области разработки профессиональных стандартов, а также в области градостроительства;
- полнота охвата группой разработчиков всех видов деятельности внутри профессионального стандарта;
- степень объективности эксперта-участника при оценке, обобщении и анализе данных, принятии решения по формированию содержания профессионального стандарта.

2.4. Общие сведения о нормативно-правовых документах, регулирующих вид профессиональной деятельности, для которого разработан проект профессионального стандарта

Профессиональная деятельность в проекте профессионального стандарта описана с учетом следующих нормативных правовых актов в актуальной редакции:

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;
Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 20.03.2011 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования»;

Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2006 № 363 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов

Российской Федерации» в части целевых моделей «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» и «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации»;

Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.08.2007 № 85 «Об утверждении документов по ведению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности»;

иные нормативные правовые документы субъектов Российской Федерации по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального образования субъекта Российской Федерации.

Проект профессионального стандарта содержит информацию, связывающую разрабатываемый документ со следующими классификаторами социально-экономической информации и квалификационными характеристиками:

«ОК 010-2014 (МСКЗ-08). Общероссийский классификатор занятий» (принят и введен в действие приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст);

«ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» (утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст);

«ОК 016-94. Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов» (Постановление Госстандарта от 26.12.1994 № 367 (ред. от 19.06.2012)).

Раздел 3. Обсуждение проекта профессионального стандарта

Для обсуждения проекта профессионального стандарта были использованы следующие инструменты.

Проведение межрегиональных круглых столов, семинаров и других публичных мероприятий

В целях обсуждения проекта профессионального стандарта проведены следующие мероприятия с участием Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, работодателей и их объединений, профессиональных союзов и профильных профессиональных ассоциаций, федеральных и региональных органов исполнительной власти, представителей профессиональной общественности, средств массовой информации:

Международный форум и выставка высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia: круглый стол «Уральская градостроительная школа» (06.12.2018) – тема доклада «Об основных подходах к формированию профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер»» (численность участников – 60);

семинар, посвященный анализу содержания проекта профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер» (17.12.2018), численность участников – 124 человека (сотрудники органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области);

круглые столы «Градостроитель-менеджер. Будущее российских городов», организованные в рамках курсов повышения квалификации муниципальных служащих в Свердловской области «Муниципальный архитектор-градостроитель» (30.05.2019, 27.06.2019), численность участников – 50 человек (сотрудники органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области).

Проведение профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта в формате семинаров-совещаний предусматривало информирование участников по вопросам нормативно-правового регулирования и методики разработки и применения профессиональных

стандартов, а затем проведение экспертного обсуждения с фиксацией предложений и замечаний (Приложение 3). Такая подготовка позволила обеспечить квалифицированное обсуждение проекта.

Размещение проекта профессионального стандарта и информации о мероприятиях по его разработке в сети Интернет

Для информирования о ходе разработки проекта профессионального стандарта на сайте www.кафедраГС.рф размещена новость «Разработка профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер» (<http://кафедрагс.рф/news/gradostroitel-menedzher/>). Сайт содержит актуальную информацию о совещаниях рабочей группы и рассмотрении вопросов доработки данного профессионального стандарта на заседаниях рабочей группы, мероприятиях по профессиональному общественному обсуждению проекта, а также варианты проектов профессионального стандарта и информацию о внесенных в них изменениях или пояснительные записки.

Электронная почта для сбора замечаний, пожеланий, предложений по профессиональному стандарту: grad-manager@кафедраГС.рф.

Подробная информация об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта, приводится в приложении № 2 к пояснительной записке.

Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях к проекту профессионального стандарта приводятся в приложении № 3 к пояснительной записке.

Публичное обсуждение позволило обеспечить:

- соответствие основных положений профессионального стандарта требованиям законодательной и нормативно-правовой базы в сфере градостроительства и управления территориями;
- полноту и точность описания обобщенных трудовых функций и трудовых функций, их выделения с учетом сложившегося разделения труда в рассматриваемой области профессиональной деятельности;
- определение современных требований к уровню образования, необходимому для выполнения каждой из обобщенных трудовых функций.

Директор
Института строительства и архитектуры
ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина»

А.В. Крупкин

Сведения об организациях, привлеченных к разработке проекта профессионального стандарта

№ п/п	Организация	Должность уполномоченного лица	Ф.И.О.
1.	ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»	Директор Института строительства и архитектуры	Крупкин Алексей Владимирович
2.	ФГБОУ ВО «Уральский государственный архитектурно-художественный университет»	Декан факультета дополнительного профессионального образования	Дивакова Марина Николаевна
3.	Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области	Заместитель Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области – Главный архитектор Свердловской области	Вениаминов Владимир Геннадьевич
4.	Управление архитектуры и градостроительства в городе Верхняя Пышма Свердловской области	Начальник управления	Кучмаева Светлана Николаевна
5.	Отдел архитектуры и градостроительства Березовского городского округа	Начальник отдела	Алёшин Евгений Николаевич
6.	Комитет по архитектуре и градостроительству Администрации Серовского городского округа	Председатель комитета	Бушмелева Ольга Леонидовна
7.	Комитет архитектуры и градостроительства администрации Новоуральского городского округа	Председатель комитета	Макарова Светлана Геннадьевна
8.	Комитет архитектуры и градостроительства администрации Нижнесергинского муниципального района	Председатель комитета	Слукина Светлана Владимировна

Сведения об организациях и экспертах, привлеченных к обсуждению проекта профессионального стандарта

Мероприятие	Дата проведения	Организация	Участники	
			Должность	Ф.И.О.
Международный форум и выставка высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia: круглый стол «Уральская градостроительная школа»	06.12.2018	ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук»	Президент РААСН	Кузьмин Александр Викторович
		Общественный совет при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	Руководитель комиссии	Пономарев Илья Вадимович
		ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»	Доцент	Соболева Ирина Альфридовна
Семинар «Анализ содержания проекта профессионального стандарта «Градостроитель-менеджер»	17.12.2018	Сотрудники органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, численность участников – 124 человека		
Круглые столы «Градостроитель-менеджер. Будущее российских городов» в рамках курсов повышения квалификации муниципальных служащих в Свердловской области «Муниципальный архитектор-градостроитель»	30.05.2019 27.06.2019	Сотрудники органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области, численность участников – 50 человек		

Сводные данные о поступивших замечаниях и предложениях
к проекту профессионального стандарта

№ п/п	Ф.И.О. эксперта	Организация, должность	Замечание, предложение	Принято, отклонено, частично принято (с обоснованием принятия или отклонения)